



**CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI
DEL CIRCONDARIO DEL TRIBUNALE DI NOLA**

VERBALE DELLA SEDUTA DEL 26 LUGLIO 2022

(...omissis...)

Si passa all'esame del 9° capo all'o.d.g. relativo all'Avviso pubblico per la manifestazione di interesse finalizzata all'affidamento dell'incarico di consulente amministrativo, fiscale e previdenziale per l'anno 2022 del 24/01/2022.

Il Presidente invita il Consigliere Tesoriere a relazionare sul punto che dà lettura della proposta di delibera ed anticipa che è possibile trattare il presente punto ed il successivo congiuntamente.

*Il dichiarante Avv. Francesco Boccia, quale consigliere Tesoriere del COA di Nola,
PREMESSO*

- che nella seduta consiliare del 18/01/2022, il Consiglio del COA di Nola - nel corso della trattazione dei capi 17,18 e 19 posti all'o.d.g. - valutava favorevolmente la proposta dell'allora Consigliere Tesoriere di predisporre un avviso pubblico finalizzato alla nomina di un consulente esterno per l'attività di consulenza fiscale, amministrativa e previdenziale;*
- che con la delibera di cui innanzi, il COA di Nola conferiva al Consigliere Tesoriere l'incarico di redigere il bando di gara volto a ricercare la figura professionale interessata a svolgere le summenzionate funzioni;*
- che detto avviso pubblico risulta illegittimo in quanto pubblicato sul sito istituzionale del COA senza una preventiva approvazione da parte del Consiglio e - tra l'altro - senza che il bilancio preventivo per l'anno 2022, cui si riferisce il relativo impegno di spesa, fosse stato ancora approvato dall'Assemblea degli Iscritti, come previsto dalla legge;*

RILEVATO

- che - in ogni caso - il medesimo avviso pubblico non risulta esaustivo in merito all'oggetto della prestazione ed al relativo compenso da riconoscersi al nominando consulente (difatti, non si rileva se detto compenso sia riconosciuto annualmente o per il biennio o se l'importo "massimo" proposto sia da intendersi inclusivo di accessori di legge o meno);*
- che sussistono i presupposti di legge, ex art. 21 quinquies L.241/1990, per procedere in autotutela all'annullamento dell'avviso pubblico in questione;*
- che la giurisprudenza amministrativa prevalente è pacifica nel ritenere che l'Amministrazione è titolare di un ampio potere discrezionale che le consente di revocare o annullare un bando di concorso pubblico fino al momento della scelta e sottoscrizione del relativo contratto con il "vincitore"; fino a tale momento i meri partecipanti vantano una semplice aspettativa alla conclusione del procedimento;*



**CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI
DEL CIRCONDARIO DEL TRIBUNALE DI NOLA**

RITENUTO

- *che - in ogni caso - l'indizione di un nuovo avviso pubblico/manifestazione di interesse richiederebbe tempi incompatibili con l'espletamento degli indifferibili adempimenti di natura contabile, fiscale, previdenziale e contributiva posti in capo al COA;*
- *che il COA di Nola ha la necessità e l'urgenza di avvalersi del servizio di collaborazione di un professionista per l'espletamento delle attività di consulenza fiscale, amministrativa e previdenziale per l'anno 2022;*
- *che negli anni precedenti detto servizio di collaborazione è stato svolto, in maniera pressoché continuativa, dal Dott. Carlo Galloppi, il quale ha manifestato una notevole capacità nell'attività di consulenza previdenziale e fiscale a supporto degli iscritti;*
- *che in data 30/09/2021 - Prot. n. 3528, il COA di Nola comunicava al Dott. Galloppi la volontà di non procedere al rinnovo tacito della Convenzione per la consulenza amministrativa, fiscale e previdenziale in essere con il predetto Ordine;*
- *che il Dott. Galloppi, in forza del contratto oggetto poi di disdetta, aveva provveduto alla stesura del bilancio previsionale per l'anno 2022 che - ad oggi - per vicende di varia natura che hanno interessato il COA di Nola, (quest'ultimo commissariato nel mese di febbraio u.s. e, previa elezioni, costituitosi nuovamente con pieni poteri soltanto dal mese di giugno) non risulta essere ancora approvato, come per legge, dall'Assemblea degli iscritti;*

CONSIDERATO

- *che i ritardi legati ai predetti adempimenti di natura fiscale, previdenziale e contributiva potrebbero determinare l'insorgere di controversie dannose per il COA di Nola, atteso che risultano in capo all'Ente debenze di varia natura nei confronti di più fornitori/prestatori di servizi/enti pubblici;*
- *che, in ogni caso, la mancata attivazione delle procedure necessarie per le ordinarie attività amministrative determinerebbe seri danni per l'Ordine;*

VALUTATO

- *che l'impegno di spesa che questo COA intende assumersi rientra fra quelle estremamente urgenti e indifferibili per garantire tutti i servizi di cui in premessa, la cui mancata attuazione - si ribadisce - determinerebbe seri danni e responsabilità per l'Ordine;*
- *che occorre procedere con urgenza alla nomina del professionista che svolga i servizi di cui in premessa, considerato anche il notevole carico di lavoro accumulatosi dal 1° gennaio 2022 (stante l'assenza del consulente) e perpetuato anche durante il periodo di commissariamento (da febbraio 2022 a giugno 2022);*



CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI DEL CIRCONDARIO DEL TRIBUNALE DI NOLA

- *che in assenza di una puntuale previsione nel regolamento di contabilità in dotazione all'Ente, è opportuno riferirsi ai principi indicati dal D. Lgs 267 del 18 agosto 2000, art. 163, comma 5, lettera c, che consente, **in attesa dell'approvazione del bilancio previsionale**, il finanziamento della spesa qualora ricorrano ragioni urgenti ed indifferibili per garantire il livello qualitativo, quantitativo e continuativo dei servizi esistenti la cui mancata attuazione determinerebbe seri danni per il COA;*
- *che lo stesso punto 8.12 applicato concernente la contabilità finanziaria prevede che, nel corso dell'esercizio provvisorio, è **consentito l'utilizzo del fondo di riserva per garantire la prosecuzione di attività soggette a termini o scadenza, il cui mancato svolgimento determinerebbe danno per l'ente;***
- *che la normativa di settore consente l'impegno di spesa, avuto riguardo alle dotazioni previste nel bilancio di esercizio precedente (e ritualmente approvato);*
- *che dette dotazioni sono assolutamente capienti;*

TENUTO CONTO, ALTRESÌ

- *che la legittimità del conferimento di incarico e del relativo impegno di spesa è confermato dalla normativa che disciplina il funzionamento dell'A.N.A.C. che, non a caso, per le attività di cui alla presente delibera, prevede addirittura l'esonero dall'indicazione (e, prima ancora, dalla generazione) del codice CIG (Codice Identificativo Gara), trattandosi appunto di "collaborazione" (l'esonero è previsto anche per i contratti di lavoro a tempo)*

PROPONE

1) *Di annullare in autotutela l'avviso pubblico oggetto di delibera assunta nella seduta consiliare del 18.01.2022, nonché ogni atto presupposto, preordinato e consequenziale, relativo alla nomina di un consulente esterno per l'attività di consulenza fiscale, amministrativa e previdenziale per l'anno 2022, per le motivazioni di cui in narrativa, da intendersi qui per integralmente riportate;*

2) *Considerata la necessità e l'urgenza di avvalersi del servizio di collaborazione di un professionista per l'espletamento delle attività di consulenza fiscale, amministrativa e previdenziale per l'anno 2022 di conferire incarico al Dott. Carlo Galloppi, nato a Napoli (NA) l'08/10/1968 - C.F. = GLLCRL68R08F839T - con studio in Napoli (NA) al Largo Santa Maria la Nova n.8 - PEC = carlo.galloppi@odcecnapoli.it - per l'attività di consulenza amministrativa, fiscale e previdenziale per l'anno 2022, che verrà prestata sia in forma telematica che fisica presso la sede del COA di Nola quattro (4) giorni al mese, per 3 ore dalle 09:30 alle 12:30, consistenti in :*

- *attività di consulenza agli iscritti in materia previdenziale (stato dei pagamenti - morosità - ritardi - dilazioni - pensioni)*
- *attività di consulenza agli iscritti in materia fiscale;*
- *consulenza amministrativa agli iscritti,*



**CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI
DEL CIRCONDARIO DEL TRIBUNALE DI NOLA**

- redazione bilancio consuntivo 2021 e preventivo 2023 del COA di Nola con registrazione dei dati contabili nel programma in dotazione all'Ente;
 - predisposizione di tutti gli adempimenti fiscali connessi all'attività istituzionale e commerciale del COA (liquidazione ritenute, imposte e tasse, dichiarazione dei redditi, dichiarazione dei sostituti di imposta ecc.);
 - aggiornamento morosità e predisposizione di un elenco aggiornato degli iscritti morosi;
 - predisposizione sgravi con il concessionario
 - disbrigo di tutte le attività pregresse di natura amministrativa, fiscale e previdenziale accumulatosi dal 1° gennaio 2022 (stante l'assenza del consulente) e perpetuato anche durante il periodo di commissariamento (da febbraio 2022 a giugno 2022);
- 3) Di determinare la decorrenza del predetto incarico dalla data di approvazione della presente delibera fino al 31/12/2022, ed in considerazione anche del notevole carico di lavoro accumulatosi dal 1° gennaio 2022 (stante l'assenza del consulente) e perpetuato anche durante il periodo di commissariamento (da febbraio 2022 a giugno 2022, con previsione di spesa di € 12.000,00 (dodicimila/00), oltre accessori di legge, da corrispondersi - di intesa con il nominato consulente - entro e non oltre la data di scadenza del mandato da conferire.
- 4) di pubblicare l'emittenda delibera sul sito istituzionale come per legge.
(...omissis...)

Il Consiglio a maggioranza

delibera

- 1) Di annullare in autotutela l'avviso pubblico oggetto di delibera assunta nella seduta consiliare del 18.01.2022, nonché ogni atto presupposto, preordinato e consequenziale, relativo alla nomina di un consulente esterno per l'attività di consulenza fiscale, amministrativa e previdenziale per l'anno 2022, per le motivazioni di cui in narrativa, da intendersi qui per integralmente riportate;
- 2) Considerata la necessità e l'urgenza di avvalersi del servizio di collaborazione di un professionista per l'espletamento delle attività di consulenza fiscale, amministrativa e previdenziale per l'anno 2022 di conferire incarico al Dott. Carlo Galloppi, nato a Napoli (NA) l'08/10/1968 - C.F. = GLLCRL68R08F839T - con studio in Napoli (NA) al Largo Santa Maria la Nova n.8 - PEC = carlo.galloppi@odcecnapoli.it - per l'attività di consulenza amministrativa, fiscale e previdenziale per l'anno 2022, che verrà prestata sia in forma telematica che fisica presso la sede del COA di Nola quattro (4) giorni al mese, per 3 ore dalle 09:30 alle 12:30, consistenti in :
- attività di consulenza agli iscritti in materia previdenziale (stato dei pagamenti - morosità - ritardi - dilazioni - pensioni)
 - attività di consulenza agli iscritti in materia fiscale;
 - consulenza amministrativa agli iscritti,
 - redazione bilancio consuntivo 2021 e preventivo 2023 del COA di Nola con registrazione dei dati contabili nel programma in dotazione all'Ente;



**CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI
DEL CIRCONDARIO DEL TRIBUNALE DI NOLA**

- predisposizione di tutti gli adempimenti fiscali connessi all'attività istituzionale e commerciale del COA (liquidazione ritenute, imposte e tasse, dichiarazione dei redditi, dichiarazione dei sostituti di imposta ecc);
 - aggiornamento morosità e predisposizione di un elenco aggiornato degli iscritti morosi;
 - predisposizione sgravi con il concessionario.
 - disbrigo di tutte le attività pregresse di natura amministrativa, fiscale e previdenziale accumulate dal 1° gennaio 2022 (stante l'assenza del consulente) e perpetuato anche durante il periodo di commissariamento (da febbraio 2022 a giugno 2022);
- 3) Di determinare la decorrenza del predetto incarico dalla data di approvazione della presente delibera fino al 31/12/2022 ed in considerazione anche del notevole carico di lavoro accumulatosi dal 1° gennaio 2022 (stante l'assenza del consulente) e perpetuato anche durante il periodo di commissariamento (da febbraio 2022 a giugno 2022) con previsione di spesa di € 12.000,00 (dodicimila/00), oltre accessori di legge, da corrispondersi - di intesa con il nominato consulente - entro e non oltre la data di scadenza del mandato da conferire;
- 4) di pubblicare la presente delibera sul sito istituzionale

f.to IL CONSIGLIERE SEGRETARIO
Maria Viscolo

f.to IL PRESIDENTE
Arturo Rianna

Nola, 6 settembre 2022
Per Copia conforme all'originale



CONSIGLIERE SEGRETARIO
Avv. Maria Viscolo